

**Приднестровье в 2017 году  
Отчет «Freedom in the World 2018 Democracy in Crisis»**

**Рейтинг свободы — 6/7  
Политические права — 6/7  
Гражданские свободы — 6/7**

**(1 — наиболее свободно; 7 — наименее свободно)  
Совокупные баллы: 24/100 (0 — наименее свободно; 100 — наиболее свободно)**

**Обзор:** Приднестровье — это отколовшийся регион Молдовы, в котором этнических русских и украинцев вместе больше, чем этнических молдаван. Территория де-факто обрела независимость после короткого военного конфликта в 1992 году, хотя она признана на международном уровне как часть Молдовы. Её правительство и экономика сильно зависят от субсидий со стороны России, которая поддерживает военное присутствие и миротворческую миссию на территории. Политическая конкуренция ограничена, и доминирующая партия ориентирована на влиятельные местные деловые интересы. Беспристрастность и плюрализм мнений в СМИ очень ограничены, и власти строго контролируют деятельность гражданского общества.

### **Основные события в 2017 году:**

- Бывший президент Евгений Шевчук столкнулся с обвинениями в коррупции, которые во многом рассматривались как политически мотивированные, и покинул территорию.
- В ноябре был открыт ключевой мост между Приднестровьем и Молдовой, который облегчит перемещение людей и товаров между ними и возродит надежды на будущие соглашения.

### **Политические права и гражданские свободы:**

#### **ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА: 10/40**

#### **А. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС: 3/12**

#### **А1. Был ли нынешний глава правительства или другой главный национальный орган избран свободными и справедливыми выборами? — 1/4**

Президент избирается сроком до двух пятилетних сроков. Спикер парламента Вадим Красносельский, независимый, тесно связанный с партией «Обновление», победил действующего президента Евгения Шевчука на президентских выборах 2016 года, после кампании, которая характеризовалась обвинениями в коррупции между конкурентами. Шевчук потерпел поражение, даже несмотря на то, что его кампания в значительной степени опиралась на государственные ресурсы, в том числе на государственные средства массовой информации, которые оказывали ему большое влияние и стремились изобразить Красносельского как друга Sheriff Enterprises, мощного бизнес-конгломерата, который доминирует в экономике и поддерживает партию «Обновления»; Красносельский ранее занимал должность начальника службы безопасности компании. Учитывая политический статус Приднестровья, миссии для наблюдения за выборами не направлялись.

Конституционные поправки, утвержденные в 2011 году, наделили относительно слабыми полномочиями премьер-министра. Президент назначает премьер-министра, которого утверждает парламент. Красносельский назначил Александра Мартынова на пост премьер-министра в конце 2016 года.

**A2. Были ли нынешние национальные законодательные представители избраны путем свободных и справедливых выборов? — 1/4**

Члены 43-местного однопалатного Верховного Совета избираются на пятилетний срок. «Обновление» одержало убедительную победу на выборах 2015 года, во многом из-за плохих экономических условий и недовольства правительством тогдашнего президента Шевчука. Небольшая группа союзников и сторонников Шевчука выступила против результатов выборов, требуя признания манипулирования голосованием. Поскольку Приднестровье не признано на международном уровне, ни одна из известных организаций-наблюдателей за выборами не направил миссию для наблюдения за ходом выборов.

Победители дополнительных выборов 2017 года на места, ставшие вакантными из-за смены позиции, были признаны союзниками Sheriff Enterprises. Сообщалось, что нескольким кандидатам было отказано в регистрации, в том числе одному, который был фаворитом в своем округе.

**A3. Являются ли избирательные законы и рамки справедливыми и применяются ли они беспристрастно соответствующими органами, управляющими выборами? — 1/4**

В последние годы участники различных политических лагерей утверждали, что избирательная комиссия подвергается политическому давлению. В 2015 году, в преддверии выборов этого года, власти безуспешно пытались выселить Избирательную комиссию из ее офисов, что рассматривалось как попытка вмешаться в ее деятельность.

**V. ПОЛИТИЧЕСКИЙ ПЛЮРАЛИЗМ И УЧАСТИЕ: 5/16**

**V1. Имеют ли люди право объединяться в различные политические партии или другие конкурентные политические группы по своему выбору, и свободна ли система от неоправданных препятствий для роста и способствования развалу этих конкурирующих партий или групп? — 1/4**

Весь политический истеблишмент Приднестровья, включая номинальные оппозиционные партии и организации гражданского общества, поддерживает сепаратистскую систему и роль России как покровителя. На выборах в Верховный совет 2015 года «Возрождение» победило в подавляющем большинстве округов, набрав 35 из 43 мест; «Прорыв» и Коммунистическая партия получили по 1 месту. Несколько независимых депутатов получили места, но они тесно связаны с «Обновлением». С избранием Красносельского в 2016 году президентом все политическое учреждение контролируется «Обновлением». Тем не менее, Коммунистическая партия может проводить некоторые мероприятия и ограниченно выступать против правительства.

**V2. Есть ли у оппозиции реальная возможность увеличить свою поддержку или получить власть путем выборов? — 2/4**

Партия «Возрождение» долгое время доминировала в законодательном органе. В последние годы оппозиционные кандидаты иногда сталкивались с трудностями при регистрации для участия в выборах.

В то время как основные кандидаты на выборах президента 2016 года номинально были независимыми, сам пост, фактически, делился между силовыми группами, когда Шевчук потерпел поражение от Красносельского.

В 2017 году против Шевчука было возбуждено несколько коррупционных дел, и с тех пор он покинул территорию и, как сообщается, живет в Молдове. В октябре 2017 года контролируемый «Обновлением» парламент принял поправку, разрешающую судить его заочно.

**В3. Являются ли политические выборы народа свободными от доминирования со стороны военных, иностранных держав, религиозных иерархий, экономических олигархий или какой-либо другой влиятельной группы, которая не несет демократической ответственности? — 1/4**

В приднестровском политическом истеблишменте доминирует монополистический конгломерат Sheriff Enterprises. Политическое влияние Москвы в Приднестровье подтверждается присутствием 1500 российских военнослужащих, которые размещены для охраны склада боеприпасов советских времен и поддержания перемирия 1992 года между Приднестровьем и Молдовой. Правительство Молдовы периодически призывает Россию вывести свои силы.

**В4. Имеют ли различные слои населения (в том числе этнические, религиозные, гендерные, ЛГБТ и другие соответствующие группы) полные политические права и избирательные возможности? — 1/4**

Немногие женщины входят в политическую элиту (например, в 43-местном Верховном Совете всего 3 женщины). Однако женщины могут пользоваться некоторыми политическими правами и участвовать в кампаниях.

В то время как в Приднестровье есть три официальных языка — русский, украинский и молдавский, русский язык де-факто используется правительством. Власти не разрешают проводить голосование на выборах в Молдове на территории, контролируемой Приднестровьем, но жители с российским гражданством имели доступ к двум дюжинам избирательных участков на жестко контролируемых президентских выборах 2012 года в России.

### С. ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА: 2/12

**С1. Определяют ли свободно избираемые главы правительства и национальные законодательные представители политику правительства? — 1/4**

Избранные представители незамедлительно вступают в должность после выборов. Предприятие «Шериф» оказывает сильное влияние на политику правительства, за которой также пристально следит российский политический истеблишмент.

**С2. Являются ли меры защиты от коррупции чиновниками сильными и эффективными? — 0/4**

Приднестровская политика давно построена на кумовстве и фаворитизме. В 2017 году против Шевчука было возбуждено несколько судебных дел за злоупотребление властью; кроме этого, есть немного видимых гарантий против официальной коррупции.

### **С3. Работает ли правительство с открытостью и прозрачностью? — 1/4**

Хотя власти публикуют информацию на веб-сайтах и проводят интервью по телевидению об их политике, многие правительственные дискуссии не открыты для СМИ, а открытость и прозрачность правительства ограничены.

## **ГРАЖДАНСКИЕ СВОБОДЫ: 14/60**

### **D. СВОБОДА ВЫРАЖЕНИЯ И ВЕРЫ: 5/16**

#### **D1. Существуют ли свободные и независимые СМИ? — 0/4**

Власти внимательно следят за общественными СМИ и контролируют их, а «Шериф» доминирует в частном вещании, что ведет к повсеместной самоцензуре. Есть несколько независимых печатных изданий, и они имеют ограниченный тираж. Критические репортажи влекут за собой преследование со стороны правительства, которое также использует бюрократические препоны и утаивание информации для подавления деятельности независимых СМИ.

В 2016 году парламент принял закон, предоставляющий больше полномочий государственным средствам массовой информации, включая полномочия по назначению членов редакции. Закон также позволил чиновникам ограничить доступ СМИ к своей деятельности и запретить использование записывающих устройств.

#### **D2. Могут ли люди свободно практиковать и выражать свою религиозную веру или неверие в общественных и личных целях? — 2/4**

Более 95% населения являются православными христианами, и власти отказали в регистрации нескольким более мелким религиозным группам, которые подвергаются преследованиям со стороны полиции и православных противников. Закон 2016 года наложил ограничения или санкции, связанные с несанкционированным распространением религиозной литературы, проповедью в общественных местах и организованной религиозной деятельностью в жилых зданиях.

#### **D3. Существует ли академическая свобода и свободна ли система образования от широкой политической идеологической обработки? — 1/4**

Хотя профессора могут принимать участие в международных форумах, поскольку организации гражданского общества в Молдове подписали Декларацию о «красных линиях» в конфликте приднестровского урегулирования в 2016 году, существует неформальное понимание того, что приднестровские ученые не будут участвовать в форумах, организованных в Молдове. Это вызвало добровольные ограничения в академическом диалоге со сверстниками в Молдове.

Восемь школ с латиницей в Приднестровье, управляемых властями Молдовы, продолжают сталкиваться с давлением со стороны местных властей и ограничениями.

#### **D4. Могут ли люди свободно выражать свои личные взгляды на политические или другие деликатные темы, не опасаясь наблюдения или возмездия? — 2/4**

Люди делятся своим мнением в приватной обстановке, в том числе о деликатных событиях. Тем не менее, выражение общественного мнения в общественных местах несколько сдерживается из-за опасений по поводу слежки или возмездия за выражение несогласия.

#### Е. АССОЦИАЦИОННЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ПРАВА: 2/12

##### **Е1. Есть ли свобода собраний? — 1/4**

Власти ограничивают свободу собраний с помощью таких мер, как отклонение по административным причинам заявлений на получение разрешений на проведение собраний и акций протеста. По сообщениям, только две акции протеста получили официальное разрешение за последние пять лет, причем обе в 2015 году. Участники несанкционированных акций были подвергнуты административному наказанию.

##### **Е2. Существует ли свобода для неправительственных организаций, особенно тех, которые занимаются вопросами прав человека и управления? 1/4**

Неправительственная и гражданская работа остается проблемой. Организации, работающие в области прав человека или воспринимаемые как угрожающие власти, подвергаются преследованиям. Координационный совет технической помощи должен одобрить проекты, связанные с госуправлением.

##### **Е3. Есть ли свобода для профсоюзов и аналогичных профессиональных или трудовых организаций? — 0/4**

Профсоюзы в Приднестровье не реформированы с советских времен и не являются независимыми. Местные и региональные власти манипулируют профсоюзами ради политической выгоды.

#### Ф. ПРАВОВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО: 2/16

##### **Ф1. Есть ли независимая судебная система? — 0/4**

Судебная система служит интересам власти. Осуждение в 2017 году Юрия Гервазюка, главы Таможенной службы при предыдущей администрации, в связи с превышением должностных полномочий судом было расценено как политически мотивированное решение; он был приговорен к 10 годам тюремного заключения и оштрафован на 226 000 долларов США.

##### **Ф2. Преобладает ли надлежащая процедура в гражданских и уголовных делах? — 0/4**

Правосудие применяется произвольно и служит политическим интересам власть имущих. Уголовные дела, возбужденные против бывшего президента Шевчука в 2017 году, широко рассматриваются как манипулирование правительством системы уголовного правосудия. Осенью был сбит 15-летний пешеход, предположительно от превышающей скорость водителя, который являлся женой влиятельного бизнесмена. Только после публичного возмущения было начато уголовное расследование.

**F3. Существует ли защита от незаконного применения физической силы, войн и мятежей? — 1/4**

Приднестровские власти приняли План действий в 2015 году, чтобы положить конец пыткам во время содержания под стражей, но о практике все еще сообщается, и условия содержания в тюрьмах остаются плохими.

**F4. Гарантируют ли законы, политика и практика равное отношение к различным слоям населения? — 1/4**

Конституция Приднестровья гарантирует права и свободы людей и граждан «без различия по признаку пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения» и других, но они не соблюдаются единообразно. Молдавоязычное меньшинство сталкивается с дискриминацией и преследованием. Согласно отчету неправительственной организации «Promo-Lex» за 2016 год, люди были оштрафованы за использование латинского алфавита вместо кириллицы; проблема языка и алфавита связана с обоснованием притязаний приднестровцев на независимость. Однополая связь запрещена в Приднестровье, и сообщество ЛГБТ (лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров) было вынуждено уйти в подполье в результате широко распространенной государственной и общественной дискриминации.

**G. ЛИЧНАЯ АВТОНОМИЯ И ПРАВА ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРАВ: 5/16**

**G1. Обладают ли люди свободой передвижения, в том числе возможностью сменить место жительства, работу или место обучения? — 2/4**

Приблизительно 300 000 человек в Приднестровье имеют гражданство Молдовы и могут свободно путешествовать по странам Европейского Союза (ЕС). Подавляющее большинство из них имеют российские или украинские паспорта. Без загранпаспорта жители Приднестровья не могут свободно выезжать за пределы территории, а автомобили с местными номерными знаками не могут пересекать границу с Молдовой. Многие приднестровцы едут в Молдову или Россию, чтобы получить высшее образование.

В ноябре был открыт ключевой мост между Приднестровьем и Молдовой, который облегчит перемещение людей и товаров между ними и возродит надежды на будущие соглашения.

**G2. Могут ли люди осуществлять право на владение собственностью и создавать частные предприятия без неоправданного вмешательства со стороны государства или негосударственных субъектов? — 1/4**

Частное владение в Приднестровье разрешено только для жилья; другие права собственности, включая право собственности на землю, остаются ограниченными. Процедура создания частного бизнеса затруднена бюрократическими препятствиями.

**G3. Пользуются ли люди личными социальными свободами, включая выбор партнера по браку и размер семьи, защиту от насилия в семье и распоряжение собственной внешностью? — 1/4**

Однополые браки не допускаются. Многие женщины вынуждены иметь большие семьи. Насилие в семье становится все более серьезной проблемой, поскольку нет закона, криминализирующего его. Однако проблема стала более публичной, в том числе благодаря телевизионным репортажам. Организации гражданского общества предоставляют специальные услуги, включая психологическую помощь, горячую линию для жертв и приюты.

**G4. Пользуются ли люди равенством возможностей и свободой от экономической эксплуатации? — 1/4**

Экономические возможности остаются очень ограниченными. Несмотря на увеличение международной помощи для обеспечения более широких возможностей для женщин, многие по-прежнему становятся жертвами торговцев людьми, которые подвергают их принудительному труду или секс-работе.

Источник: <https://freedomhouse.org/report/freedom-world/2018/transnistria>